

Présentation de l'avant-projet de loi sur la péréquation intercommunale vaudoise (NPIV)

Point presse
Département des institutions, du
territoire et du sport (DITS)
Lausanne, le 9 mai 2023

Mme Christelle Luisier Brodard
Présidente du Conseil d'Etat, cheffe du DITS

Grandes lignes de l'accord du 30 mars 2023 (rappel)

- Accélération et renforcement du **rééquilibrage financier** en faveur des communes (**CHF 160 mios** par an dès 2025 déjà)
- Dès 2026, part des communes aux augmentations des dépenses sociales diminuée de moitié environ (de 33,3% à **17%**)
- Pérennisation de la méthode de calcul de la **facture policière** financée à 65% par les communes délégatrices et à 35% par l'ensemble des communes (socle sécuritaire commun)
- Une **nouvelle péréquation** qui sépare clairement péréquation des ressources et péréquation des besoins, dissociée des factures cantonales et basée sur des critères objectifs

Consultation publique jusqu'au 15 juillet 2023

- **Concrétisation de l'accord du 30 mars 2023 avec les faïtières, ainsi que de son annexe fixant déjà les paramètres de manière détaillée**
- Projet de nouvelle loi sur la péréquation intercommunale (LPIV)
- Projet de révision de la loi sur l'organisation et le financement de la politique sociale (LOF)
- Projet de révision de la loi sur l'organisation policière vaudoise (LOPV)
- Projet de décret octroyant une compensation transitoire aux communes désavantagées par le nouveau système péréquatif
- **Rapport explicatif et bilan global (simulation avant et après NPIV)**

Vue d'ensemble de la NPIV

Péréquation des ressources
(maintien de la solidarité globale)

Solidarité directe
Dotation minimale
Impôts conjoncturels

Péréquation des besoins structurels
(basée sur des indicateurs objectifs)

Surface productive
Altitude et déclivité
Elèves pondérés

Compensation des charges particulières des villes
(logique actuelle conservée)

Couche population
Compensation des déficits des lignes de trafic urbain

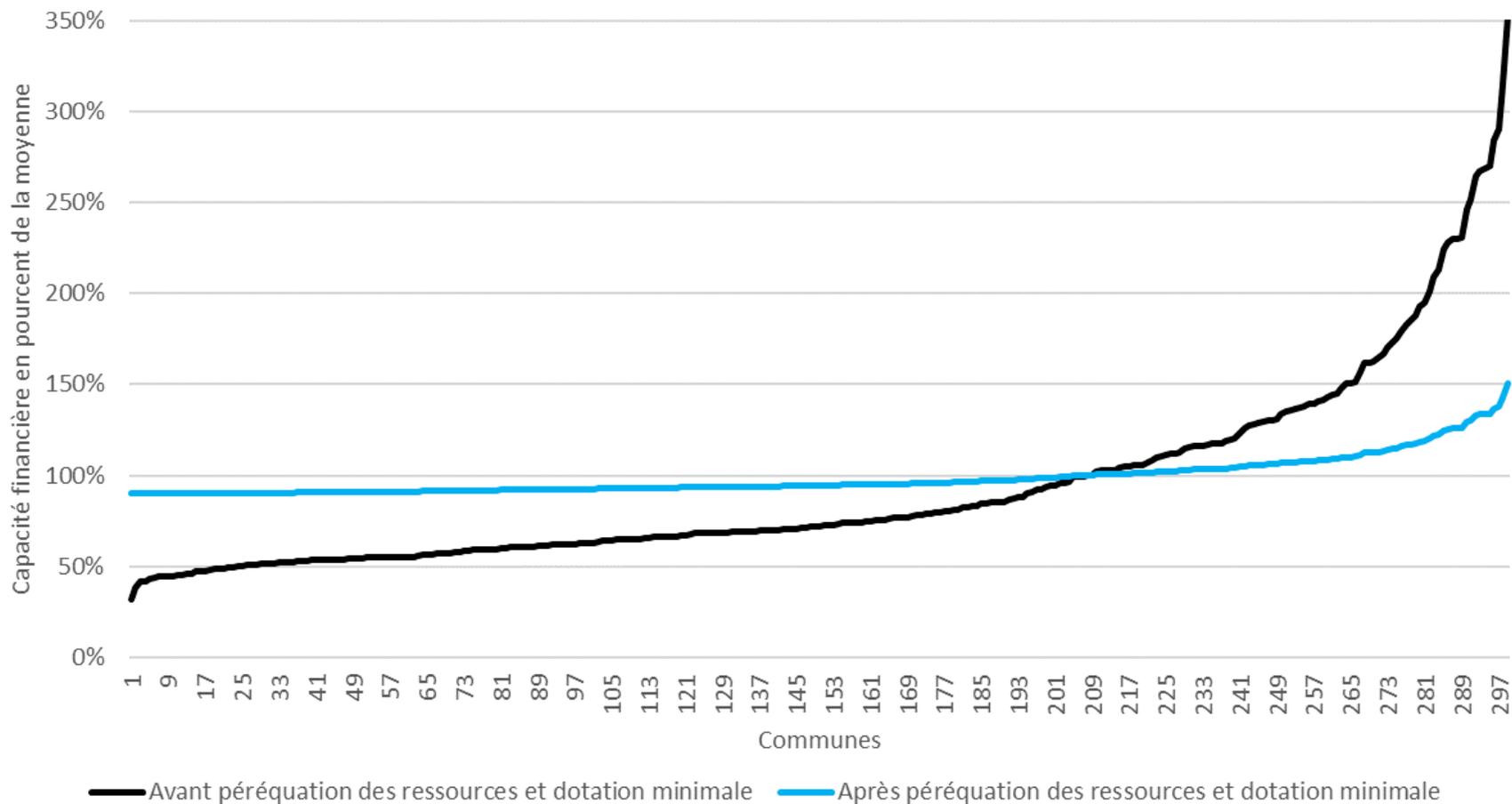
Factures cantonales
(réparties sans utiliser des critères de capacité financière)

Participation à la cohésion sociale (PCS)
Facture policière

- **Un système de péréquation plus simple, plus transparent, sans effets de bord, non manipulable et plus facile à piloter**

- **Une architecture de base qui reprend ce qui se fait dans tous les autres cantons**

Focus 1 : Solidarité générée par la péréquation des ressources



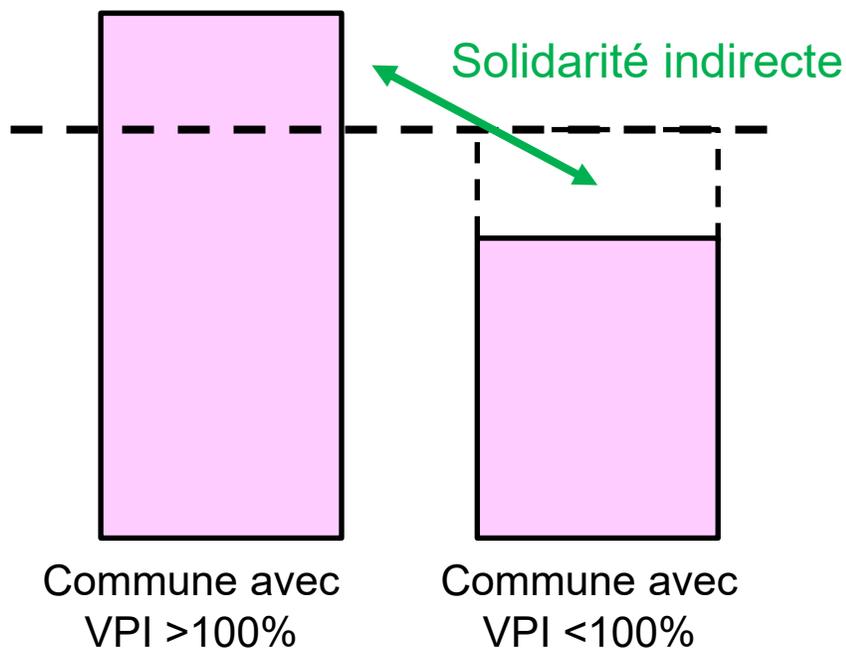
La NPIV respecte le classement initial des communes

Capacité financière ramenée entre 90% et 150% de la moyenne

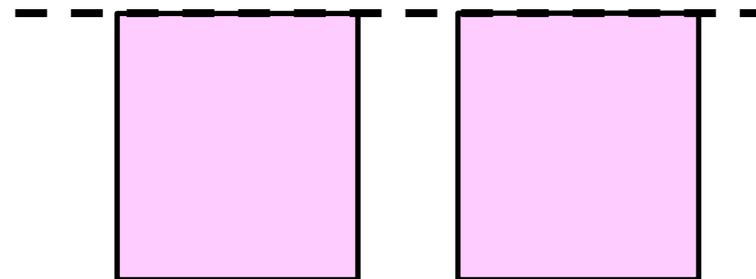
Compensation de 80% des disparités, comme aujourd'hui

Focus 2 : Participation à la cohésion sociale (PCS)

- Actuellement, facture répartie selon la valeur du point d'impôt (VPI) des communes



- Avec la NPIV, répartition sans solidarité indirecte, en francs par habitant

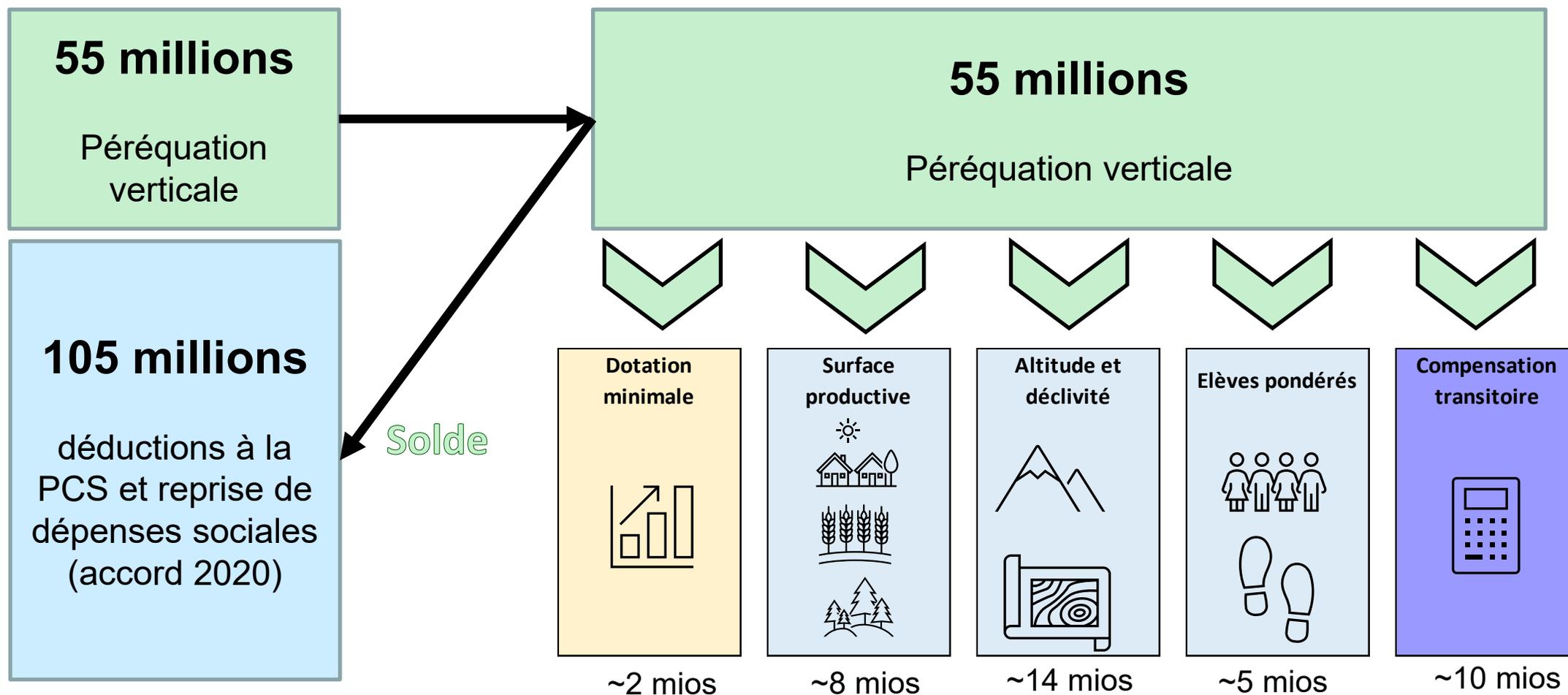


- Principe qu'on retrouve dans tous les autres cantons
- Solidarité indirecte reprise entièrement par la péréquation des ressources : l'intensité de la solidarité est conservée



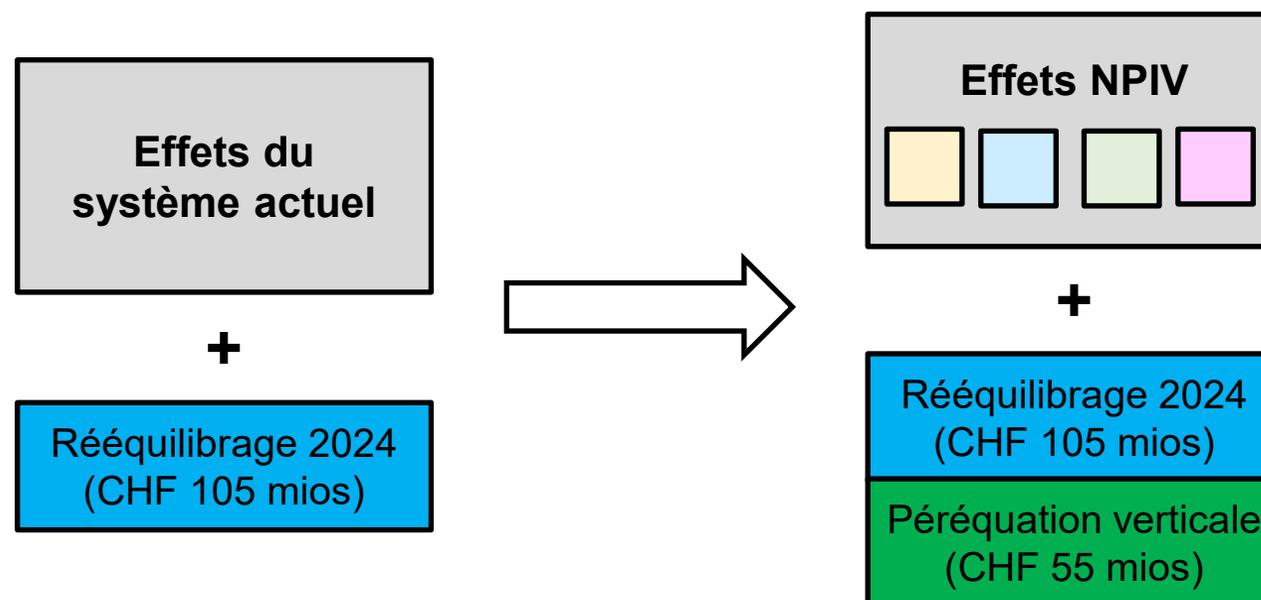
Focus 3 : Rééquilibrage financier et péréquation verticale

CHF 160 millions prévu dès 2025



Explication du bilan global (1)

- Base : données provisoires 2022 (décompte 2022 à finaliser)
- Effets du système actuel **avec rééquilibrage 2024** vs NPIV 2025



Bilan global – comparaison 2024-2025

Bilan global NPIV

NB : ce bilan global ne contient pas encore certaines données relatives à 2022. Il sera mis à jour lors de la présentation au Grand Conseil. Toutefois, on peut s'attendre à des changements marginaux entre ce bilan provisoire et le bilan définitif. Les montants négatifs sont à recevoir tandis que les montants positifs sont à verser.

Nouvelle péréquation intercommunale vaudoise (NPIV)

Système de péréquation actuel (données 2022 avec dépenses thématiques lissées)

OFS	Communes	Population	Taux	Péréquation intercommunale					Factures cantonales				A				B				Effets globaux avant compensation			Voir section 6.4. du rapport explicatif
				Péréquation des ressources	Besoins structurels	Charges des villes	PCS	Police	Total NPIV	Péréquation directe	PCS	Police	Total actuel	Différence (A - B)	En % de la capacité financière moyenne	En francs par habitant	Changement dynamique PCS (par an)							
5621	Aclens	557	62.0	680'354	-1'081	302'604	500'513	80'209	1'562'598	670'505	821'518	95'571	1'587'594	-24'996	-1%	-45	-15'394							
5742	Agiez	381	76.0	-582'223	-61'937	206'987	342'362	54'864	-39'947	-128'118	106'319	27'032	5'233	-45'179	-4%	-119	160							
5401	Aigle	10'943	66.0	-13'741'202	0	486'399	9'833'238	327'225	-3'094'340	-8'153'083	4'779'380	344'595	-3'029'109	-65'231	0%	-6	-14'148							
5851	Allaman	420	65.0	429'571	0	228'175	377'407	60'480	1'095'633	400'741	644'973	66'066	1'111'781	-16'148	-1%	-38	-8'602							
5701	Arnex-sur-Nyon	240	70.0	231'716	-2'127	130'386	215'661	34'560	610'196	215'149	376'762	36'624	628'535	-18'339	-2%	-76	-4'405							
5743	Arnex-sur-Orbe	692	71.0	-814'998	-22'078	375'946	621'822	99'649	260'340	-111'909	315'256	58'980	262'327	-1'987	0%	-3	-1'471							
5702	Arzier-Le Muids	2'955	64.0	2'592'392	-716'393	1'150'707	2'655'325	473'350	6'155'381	2'444'181	3'710'819	483'636	6'638'636	-483'255	-5%	-164	-70'716							
5511	Assens	1'669	70.0	-615'469	0	751'137	1'499'742	256'704	1'892'115	644'911	1'007'811	219'067	1'871'790	20'325	0%	12	-19'692							
5422	Aubonne	3'794	70.0	6'885'695	0	1'185'697	3'409'239	624'405	12'105'037	4'374'002	7'269'627	686'721	12'330'349	-225'312	-2%	-59	-126'668							
5451	Avenches	4'699	66.5	-5'002'866	-73'209	996'113	4'222'461	787'936	930'434	-1'986'980	2'263'185	418'120	694'325	236'109	2%	50	-16'121							
5744	Ballaigues	1'152	65.0	230'722	-157'105	590'502	1'035'172	169'608	1'868'898	436'408	1'207'488	165'521	1'809'417	59'481	2%	52	-15'755							
5423	Ballens	590	73.0	-616'064	-44'103	320'532	530'166	84'961	275'492	-72'424	310'612	52'623	290'811	-15'320	-1%	-26	-1'784							
5703	Bassins	1'478	72.5	-378'463	-269'266	691'792	1'328'112	224'527	1'596'702	606'944	1'001'683	197'914	1'806'541	-209'839	-4%	-142	-18'224							
5745	Baulmes	1'132	76.5	-1'548'119	-139'539	584'288	1'017'201	166'238	80'068	-642'456	459'426	83'695	-99'335	179'402	5%	158	-39							
5746	Bavois	1'009	72.0	-1'120'574	-13'132	546'071	906'674	145'517	464'556	-194'817	470'957	87'616	363'756	100'800	3%	100	-2'953							
5704	Begnins	1'939	62.5	2'791'446	0	835'028	1'742'360	302'190	5'671'025	1'988'386	3'380'588	324'811	5'693'786	-22'761	0%	-12	-50'173							
5581	Belmont-sur-Lausanne	3'838	72.0	2'437'552	0	320'111	3'448'777	114'766	6'321'207	2'231'338	4'105'167	273'294	6'609'799	-288'592	-2%	-75	-86'636							
5902	Belmont-sur-Yverdon	434	70.0	-540'640	-66'330	235'781	389'987	62'496	81'295	-34'281	179'909	35'781	181'409	-100'114	-7%	-231	-753							
5512	Bercher	1'359	79.0	-1'475'024	0	654'818	1'221'180	204'480	605'453	-281'012	583'325	123'483	425'797	179'657	4%	132	-5'150							
5424	Berolle	305	75.5	-265'348	-130'469	165'699	274'069	43'920	87'870	13'924	158'104	31'093	203'121	-115'250	-12%	-378	-1'734							
5471	Bettens	650	70.0	-569'903	-68'591	353'128	584'082	93'601	392'316	173'604	302'641	67'884	544'129	-151'813	-7%	-234	-4'149							
5402	Bex	8'165	71.0	-11'788'827	0	943'882	7'336'963	244'155	-3'263'827	-7'055'964	3'156'565	224'512	-3'674'887	411'060	2%	50	5'382							
5425	Bière	1'688	69.0	-2'366'132	-275'933	757'041	1'516'815	259'905	-108'304	-905'236	610'465	126'966	-167'805	59'501	1%	35	-379							
5903	Bioley-Magnoux	247	72.0	-337'845	-27'507	134'189	221'951	35'568	26'357	-200'497	92'867	18'794	-88'836	115'192	14%	466	-124							
5892	Blonay-Saint-Légier	12'137	68.5	9'607'151	0	745'224	10'906'151	362'929	21'621'455	5'562'792	14'673'354	876'865	21'113'011	508'444	1%	42	-278'997							
5747	Bofflens	204	69.0	-224'595	-40'661	110'828	183'312	29'376	58'260	-7'331	106'957	17'320	116'945	-58'686	-9%	-288	-459							

NB : les communes désavantagées bénéficieront d'une compensation transitoire (100% en 2025 et 2026, 75% en 2027, 50% en 2028 et 25% en 2029)

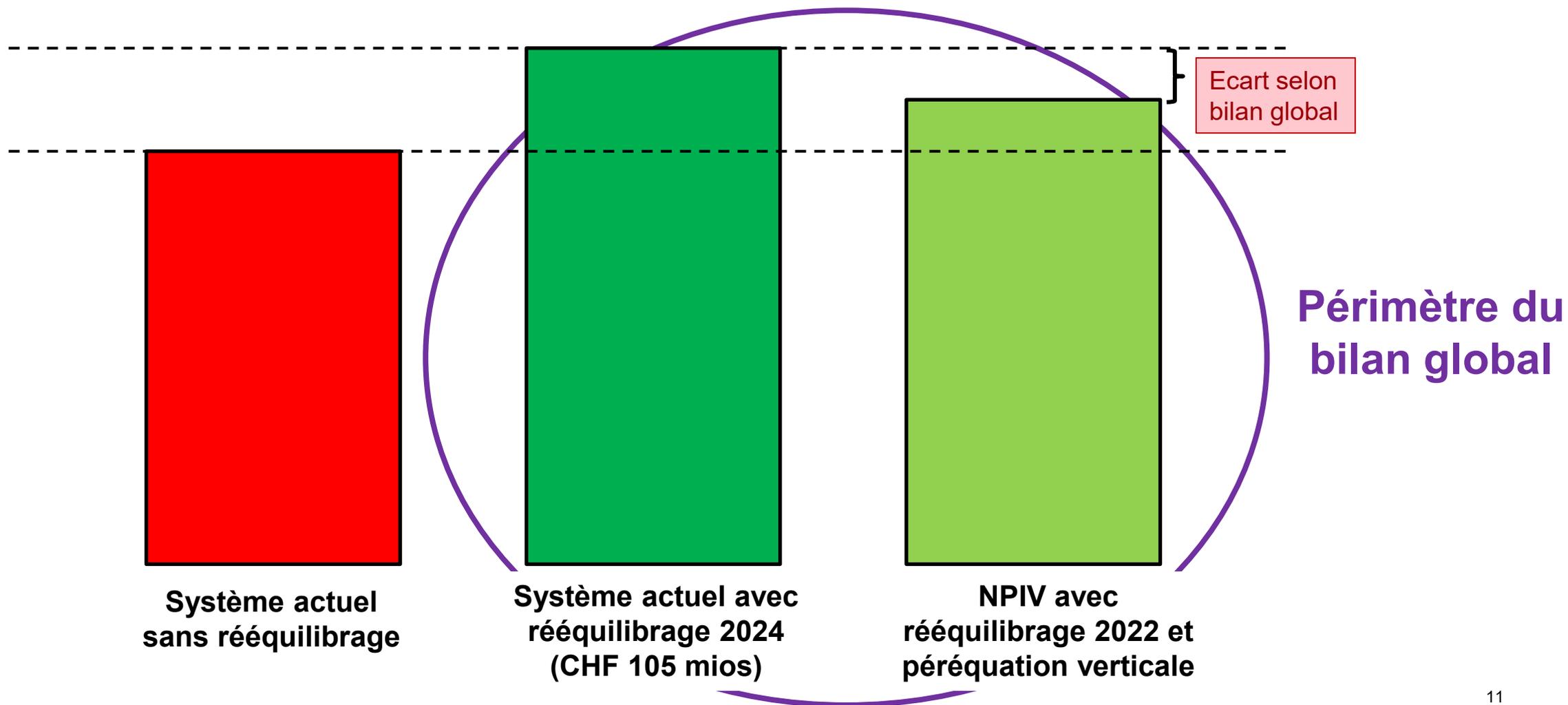
Effets globaux avant compensation	
Nombre des désavantagées	70
Population désavantagée	202'417
Montant à compenser	9'881'143

Explication du bilan global (2)

- Comparaison avec une large partie du rééquilibrage financier déjà comptabilisé dans la situation « système actuel »
- Les communes avec un écart défavorable dans le bilan global seront désavantagées par le changement de système...
- ... mais elles ne seront pas forcément perdantes par rapport à une situation sans nouvelle péréquation ET sans rééquilibrage

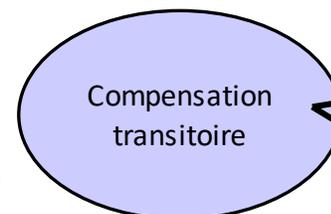


Exemple de commune « désavantagée »



Communes avantagées et désavantagées

- 230 communes avantagées (630'000 habitants) c'est-à-dire plus des trois quarts des communes et de la population vaudoise
- Majorité de communes avantagées dans toutes les catégories (taux d'imposition, capacité financière, population et district), car résolution des effets pervers et pas changement des équilibres
- Passage au nouveau système facilité par l'effort financier de l'Etat
- compensation transitoire entre 2025 et 2029 pour les communes désavantagées calculée selon le bilan global 2022 définitif
- 5 ans pour bénéficier de la nouvelle dynamique de la PCS (17%)



Communes	Système actuel	NPIV	Variation
A	CHF	CHF	- CHF
B	CHF	CHF	- CHF
C	CHF	CHF	- CHF
D	CHF	CHF	- CHF
E	CHF	CHF	+CHF
F	CHF	CHF	- CHF
G	CHF	CHF	+ CHF
H	CHF	CHF	- CHF
I	CHF	CHF	- CHF
J	CHF	CHF	- CHF
K	CHF	CHF	- CHF

2025	2026	2027	2028	2029
Compensation à 100%	Compensation à 100%	Compensation à 75%	Compensation à 50%	Compensation à 25%

Accompagnement des communes et prochaines étapes

- Formations pour les communes organisées par la DGAIC et l'UCV, ouvertes aussi aux membres de l'AdCV (9 séances dès le 17 mai)
- Une formation en ligne déjà disponible (www.vd.ch/NPIV)
- Un tableau de bord didactique transmis à chaque commune
- La DFC est à disposition des communes et des députés qui souhaiteront approfondir les aspects les plus techniques de la NPIV
- Assemblées générales extraordinaires de l'UCV (27 juin 2023) et de l'AdCV (22 juin 2023) pour ratifier l'accord du 30 mars 2023
- Fin de la consultation le 15 juillet 2023
- Le projet sera transmis au Grand Conseil à l'automne